



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТБИЛИССКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.04.2019

№ 289

ст-ца Тбилисская

**Об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства в администрации муниципального
образования Тбилисский район
(антимонопольный комплаенс)**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, руководствуясь статьями 31, 60, 66 устава муниципального образования Тбилисский район, постановляю:

1. Создать в администрации муниципального образования Тбилисский район систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

2. Определить уполномоченные подразделения, осуществляющие внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в администрации муниципального образования Тбилисский район:

отдел экономики администрации муниципального образования Тбилисский район;

организационно-правовое управление администрации муниципального образования Тбилисский район, в лице правового отдела и отдела муниципальной службы и кадров.

3. Утвердить:

1) Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Тбилисский район (антимонопольный комплаенс) согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

2) Положение о комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в

администрации муниципального образования Тбилисский район (приложение № 2);

3) состав комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Тбилисский район (приложение № 3).

4. Отделу информатизации организационно – правового управления администрации муниципального образования Тбилисский район (Свиридов) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Муниципальному казенному учреждению «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Тбилисский район» (Яньшин) опубликовать настоящее постановление в сетевом издании «Информационный портал Тбилисского района».

6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

7. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Тбилисский район



Е.Г. Ильин

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
муниципального образования
Тбилисский район
от 16.04.2019 № 289

ПОЛОЖЕНИЕ

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в администрации муниципального образования Тбилисский район
(антимонопольный комплаенс)**

1. Общие положения

1.1. Положение об организации в администрации муниципального образования Тбилисский район (далее - администрация) системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение) разработано в целях обеспечения в администрации требований антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвует администрация, отраслевые (функциональные) органы администрации;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации;

«коллегияльный орган» - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции в администрации;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплаенс-риски») – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченные подразделения» - отраслевые (функциональные) органы администрации, осуществляющие внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса в администрации.

1.3. Задачи антимонопольного комплаенса:

выявление комплаенс-рисков;

управление комплаенс-рисками;

контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

1.4. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

заинтересованность руководства администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

регулярность оценки комплаенс-рисков;

обеспечение информационной открытости функционирования в администрации антимонопольного комплаенса;

непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации;

совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации антимонопольного комплаенса осуществляется главой муниципального образования Тбилисский район, который:

вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности, за несоблюдение муниципальными служащими правового акта об антимонопольном комплаенсе;

рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. Функции уполномоченных подразделений, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации, распределяются между отраслевыми (функциональными) органами администрации:

отделом экономики администрации муниципального образования Тбилисский район (далее - отдел экономики);

правовым отделом организационно-правового управления администрации муниципального образования Тбилисский район (далее – правовой отдел);

отделом муниципальной службы и кадров организационно-правового управления администрации муниципального образования Тбилисский район (далее – отдел кадров).

2.3. К компетенции отдела экономики относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

выявление комплаенс-рисков совместно с правовым отделом и отделом кадров, проведение оценки таких рисков с учетом установленных показателей, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

организация взаимодействия с другими отраслевыми (функциональными) органами администрации совместно с правовым отделом и отделом кадров по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них совместно с правовым отделом и отделом кадров;

взаимодействие с уполномоченным органом по содействию развития конкуренции в Краснодарском крае, антимонопольным органом, отраслевыми (функциональными) органами администрации и организация содействия им в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

информирование главы муниципального образования Тбилисский район о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

2.4. К компетенции правового отдела относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

подготовка и представление главе муниципального образования Тбилисский район на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), иных документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

подготовка для отдела экономики информации о размещенных на официальном сайте администрации нормативных правовых актах и их проектах, о поступивших в рамках антикоррупционной экспертизы на указанные акты и их проекты замечаниях и предложениях граждан и организаций, содержащих информацию о наличии в тексте правового акта положений, нарушающих либо влекущих при исполнении правового акта

нарушения антимонопольного законодательства; о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты и проекты нормативных актов в рамках проведения экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

подготовка для отдела экономики аналитической справки об изменениях правоприменительной практики в администрации;

выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации, разработка предложений по предотвращению, урегулированию и исключению указанных нарушений на муниципальной службе.

2.5. К компетенции отдела кадров относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

ознакомление муниципальных служащих с правовым актом об организации антимонопольного комплаенса.

2.6. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет комиссия, созданная в целях принятия оперативных решений в части соблюдения требований антимонопольного законодательства и настоящего Положения (далее - Коллегиальный орган).

2.7. К функциям Коллегиального органа относятся:

рассмотрение и оценка плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка комплаенс-рисков

3.1. Выявление и оценка комплаенс-рисков в администрации осуществляется отделом экономики во взаимодействии с отраслевыми (функциональными) органами администрации.

3.2. В целях выявления комплаенс-рисков отделом экономики совместно с правовым отделом проводятся:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район;

анализ проектов нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район;

мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) отделом экономики совместно с правовым отделом анализа выявленных нарушений

антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются мероприятия:

сбор в отраслевых (функциональных) органах администрации сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

3.4. При проведении (не реже одного раза в год) отделом экономики совместно с правовым отделом и отделом кадров анализа нормативных правовых актов муниципального образования Тбилисский район реализуются мероприятия:

разработка и размещение на официальном сайте муниципального образования Тбилисский район исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации и Совета муниципального образования Тбилисский район (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

размещение на официальном сайте муниципального образования Тбилисский район уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню;

представление главе муниципального образования Тбилисский район сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты.

3.5. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов отделом экономики совместно с правовым отделом реализуются мероприятия (в течение отчетного года):

размещение на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район (размещение на официальном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Краснодарского края regulation.krasnodar.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации правовым отделом совместно с отделом экономики реализуются мероприятия:

осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в муниципальном образовании Тбилисский район (в части касающейся);

подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в муниципальном образовании Тбилисский район;

проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний, в том числе с приглашением представителей антимонопольного органа, по обсуждению результатов правоприменительной практики в муниципальном образовании Тбилисский район.

3.7. При выявлении комплаенс-рисков отделом экономики проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.8. Распределение выявленных комплаенс-рисков по уровням осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

На основе проведенной оценки комплаенс-рисков отделом экономики составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.9. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков

4.1. В целях снижения комплаенс-рисков отделом экономики ежегодно разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в администрации.

4.2. Отдел экономики на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации.

4.3. Информация об исполнении плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для отраслевых (функциональных) органов администрации, так и для администрации в целом.

5.2. Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности, разработанной антимонопольным органом.

5.3. Отдел экономики ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в Коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Коллегиальным органом, отделом экономики размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Тбилисский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 календарных дней с момента его утверждения и направляется в уполномоченный орган по содействию развития конкуренции в Краснодарском крае (министерство экономики Краснодарского края).

Исполняющий обязанности
заместителя главы муниципального
образования Тбилисский район,
начальника организационно-правового
управления



А.Г. Титаренко

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

УТВЕРЖДЕНО
постановлением администрации
муниципального образования
Тбилисский район
от 16.04.2019 № 289

ПОЛОЖЕНИЕ о комиссии по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Тбилисский район

1. Комиссия по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Тбилисский район (далее – Комиссия) является постоянным коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Тбилисский район (далее – администрация).

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации, законами Краснодарского края, нормативно-правовыми актами муниципального образования Тбилисский район и настоящим Положением.

3. Комиссия осуществляет следующие функции:
проводит рассмотрение и оценку плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Принципами работы Комиссии при осуществлении своих функций являются:

- своевременность рассмотрения документов и принятия решения;
- соблюдение этических норм;
- конфиденциальность.

5. Состав Комиссии утверждается постановлением администрации муниципального образования Тбилисский район.

6. Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря, членов Комиссии. Количественный состав Комиссии должен составлять не менее пяти человек.

7. В целях исключения возможности возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые Комиссией решения, член Комиссии, находящийся в непосредственной подчиненности и

подконтрольности у лица, замещающего муниципальную должность (должность муниципальной службы), в отношении которого на заседании Комиссии принимается решение, а также состоящий с данным лицом в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), не участвует в проводимом на заседании Комиссии обсуждении и голосовании по данному вопросу.

8. В заседаниях Комиссии по решению председателя Комиссии могут принимать участие иные лица из числа лиц, замещающих муниципальные должности (должности муниципальной службы), не входящие в состав Комиссии, обладающие правом совещательного голоса.

9. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости при получении соответствующих обращений отраслевых (функциональных) органов администрации в срок не позднее пяти рабочих дней со дня получения указанного обращения.

Секретарь Комиссии не менее чем за два дня до проведения заседания Комиссии сообщает членам Комиссии о дате, времени, месте его проведения и о вопросах, подлежащих рассмотрению.

10. Заседание Комиссии считается правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей ее членов.

11. Решение Комиссии принимается открытым голосованием простым большинством голосов и оформляется протоколом заседания Комиссии. Мнение председателя Комиссии при равенстве голосов членов Комиссии является решающим.

12. Комиссия рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе.

Исполняющий обязанности
заместителя главы муниципального
образования Тбилисский район,
начальника организационно-правового
управления



А.Г. Титаренко

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования

Тбилисский район

от 16.04.2019 № 289

СОСТАВ

**комиссии по осуществлению оценки эффективности
организации и функционирования антимонопольного комплаенса
в администрации муниципального образования**

Тбилисский район

- | | | |
|---------------------------------------|---|--|
| Кривошеева
Наталья Александровна | - | заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник финансового управления, председатель комиссии; |
| Гайнюченко
Станислав Александрович | - | заместитель главы муниципального образования Тбилисский район, начальник организационно-правового управления, заместитель председателя комиссии; |

Члены Комиссии:

- | | | |
|----------------------------------|---|--|
| Бочанова
Татьяна Алексеевна | - | начальник правового отдела организационно-правового управления администрации муниципального образования Тбилисский район; |
| Гладкова
Валентина Васильевна | - | ведущий специалист правового отдела организационно-правового управления администрации муниципального образования Тбилисский район; |
| Ерошенко
Александр Алексеевич | - | начальник отдела экономики администрации муниципального образования Тбилисский район; |
| Корсунова
Татьяна Сергеевна | - | начальник отдела муниципальной службы и кадров организационно-правового управления администрации |

муниципального образования
Тбилисский район;

Старикова
Елена Валерьевна

- главный специалист отдела экономики
администрации муниципального
образования Тбилисский район.

Исполняющий обязанности
заместителя главы муниципального
образования Тбилисский район,
начальника организационно-правового
управления



А.Г. Титаренко